

Broj: 06-49-1-934-46/19
Sarajevo, 31.01.2020.godine

Na osnovu člana 69. stav 3. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) u ponovnom postupku javne nabavke laboratorijske opreme – Plinski kromatograf sa masenim spektrometrom (GC-MS), direktor Federalnog zavoda za agropedologiju, donosi

ODLUKU O OTKAZIVANJU POSTUPKA JAVNE NABAVKE

I

U ponovnom postupanju ovog organa, u vezi sa Rjesenjem Ureda za razmatranje žalbi, filijala Mostar, broj: JN2-03-07-3001-11/19 od 23.01.2020.godine, otkazuje se postupak javne nabavke laboratorijske opreme – Plinski kromatograf sa masenim spektrometrom (GC-MS), iniciran na osnovu Obavještenja o nabavci broj 690-1-1-160-3-2/19 od 07.10.2019. godine zbog dokazanih razloga koji su izvan kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke.

II

Ova Odluka objavit će se na i web stranici www.agropedologija.gov.ba

III

Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Postupak javne nabavke laboratorijske opreme – Plinski kromatograf sa masenim spektrometrom (GC-MS) pokrenut je Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke broj: 06-49-1-934-2/19 od 03.09.2019. godine.

Javna nabavka je pokrenuta putem otvorenog postupka za dostavu ponuda.

Procijenjena vrijednost javne nabavke je 136.752,00 KM bez PDV-a.

Obavijest o nabavci broj 690-1-1-160-3-2/19 objavljena je na Portalu javnih nabavki dana 07.10.2019. godine, a u skladu sa zakonskom procedurom objavljeno je i u Službenom glasniku BiH broj 69/19 od 11.10.2019. godine.

Dana 16.10.2019. godine Federalni zavod za agropedologiju zaprimio je žalbu ponuđača SHIMADZU d.o.o. zastupanog po advokatu Nezirić Sanelu.

Nakon što je Komisija za provođenja postupka javnih nabavki - laboratorijske opreme – Plinski kromatograf sa masenim spektrometrom (GC-MS) – u daljem tekstu Komisija, imenovana Rješenjem broj: 06-49-1-934-3/19 od 09.09.2019. godine, utvrdila da je žalba

Dolina 6, 71000 Sarajevo Bosna i Hercegovina

Tel: ++ 387 33 22 17 80, 26 82 62; Fax ++ 387 33 26 82 61, E-mail: info@fzap.gov.ba



blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštene osobe, razmotrila je dostavljenu žalbu te utvrdila da je potrebno izvršiti izmjenu Tenderske dokumentacije. Dana 21.10.2019. godine direktor Federalnog zavoda za agropedologiju donio je rješenje broj 06-49-1-934-18/19 kojim je u cijelosti usvoio žalbu izjavljenu od strane advokata Sanela Nezirića iz Sarajeva, ul La Benevolencija 2, koji zastupa ponuđača SHIMADZU d.o.o., na tendersku dokumentaciju u postupku javne nabavke laboratorijske opreme – Plinski kromatograf sa masenim spektrometrom (GC-MS).

Dana 30.10.2019. godine ugovorni organ donio je Odluku o izmjeni tenderske dokumentacije broj 06-49-1-934-20/19. Obavijest o nabavci koja se odnosi na izmjenu tenderske dokumentacije broj 690-1-1-160-3-2/19 objavljena je na Portalu javnih nabavki dana 30.10.2019. godine.

Dana 07.11.2019. godine u 12,15 sati izvršeno je javno otvaranje ponuda, što je konstatovano u Zapisniku o otvaranju ponuda u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14). Komisija je na javnom otvaranju ponuda kome je prisustvovala i Kadrić Ajla predstavnik ponuđača ALPHACHROM, Sarajevo konstatovala da su ponude dostavila dva ponuđača:

Broj protokola	Naziv/ime ponuđača (šifra)	Datum i sat prijema
06-49-1-934-23/19	SHIMADZU	06.11.2019. u 11,45
06-49-1-934-24/19	ALPHACHROM	07.11.2019. u 11,45

Komisija je pristupila pregledu i ocjeni ponuda, te detaljnom analizom dostavljene dokumentacije utvrdila da su dostavljene ponude oba ponuđača prihvatljive, što je konstatovano u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda koji je sastavni dio ove Odluke.

Ugovorni organ je za ovaj postupak putem tenderske dokumentacije broj 06-49-1-934-9/19 od 07.10.2019. godine i Obavještenja o nabavci broj 690-1-1-160-3-2/19 od 07.10.2019. godine predvidio provođenje E-aukcije. Kako su ispunjeni uslovi za njeno provođenje ugovorni organ je održavanje iste zakazao na dan 12.11.2019. godine u 10,00 sati.

Nakon provedene E-aukcije kreiran je Izvještaj o toku i završetku e-aukcije dana 12.11.2019. godine u 10:47 sati.

Kao najpovoljnija ponuda, na osnovu kriterija "najniža cijena", a na osnovu Izvještaja o toku i završetku e-aukcije, ocjenjena je ponuda ponuđača:

1. SHIMADZU d.o.o. Sarajevo sa ukupnom cijenom ponude u iznosu od 116.000,00 KM (slovima: stotinušesnaest hiljada KM) bez PDV-a.

Ponuda ponuđača SHIMADZU d.o.o. Sarajevo ispunjava tenderske uslove te budući da je i ponuđač ponudio najnižu cijenu u postupku E-aukcije, izabrana je kao najpovoljnija u predmetnom postupku javne nabavke. Na osnovu čega je dana 18.11.2019. godine Federalni zavod za agropedologiju donio Odluku o dodjeli ugovora najpovoljnijem ponuđaču za nabavku laboratorijske opreme – Plinski kromatograf sa masenim spektrometrom (GC-MS) broj 06-49-1-934-29/19.

Dana 28.11.2019. godine Federalni zavod za agropedologiju zaprimio je žalbu ponuđača "ALPHACHROM" d.o.o na naprijed navedenu odluku, koju je kao blagovremenu, dopuštenu i izjavljena od strane ovlaštene osobe prosljedio na dalje rješavanje Uredu za razmatranje žalbi – filijala Mostar, kao nadležnom drugostepenom organu.

Ured za razmatranje žalbi - filijala Mostar je žalbu zaprimio dana 02.12.2019. godine. Uzimajući u obzir činjenicu da je Federalni zavod za agropedologiju korisnik budžetskih sredstava Federacije Bosne i Hercegovine, te da su sredstva za nabavku naprijed navedene laboratorijske opreme obezbjeđena u Budžetu Federacije BiH za 2019. godinu, i da se ista ne mogu prenositi u Budžet za 2020. godinu, ugovorni organ je Uredu za razmatranje žalbi pored usmenih molbi dostavio dvije pisane urgencije za hitno rješavanje žalbe.

Dana 27.01.2020. godine dostavljeno je rješenje Ureda za razmatranje žalbi broj JN2-03-07-3001-11/19 od 23.01.2020. godine kojom je usvojena Žalba ponuđača "ALPHACHROM" d.o.o Sarajevo i poništena Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 06-49-1-934-29/19 od 18.11.2019. godine, te predmet vraćen prvostepenom organu na ponovni postupak sa datim uputama za postupanje.

Komisija za javne nabavke ovog organa je po nalogu Ureda za razmatranje žalbi, dana 29.01.2020. godine, u prostorijama Federalnog zavoda za agropedologiju održala sastanak na kojem je sveobuhvatno razmotrila stavove Ureda navedene u Rješenju.

U skladu sa navedenim, u ponovnom postupanju utvrđeno je sljedeće:

Ovaj postupak javne nabavke pokrenut je u septembru 2019. godine, na osnovu Odluke o pokretanju postupka javne nabavke broj: 06-49-1-934-2/19 od 03.09.2019. godine.

Naime, ugovorni organ je u Budžetu za 2019. godinu imao obezbjeđena sredstva za realizaciju predmetne nabavke i ista je bila sadržana u Planu javnih nabavki za 2019. godinu.

Kako je članom 6. Zakona o izvršenju Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2019. godinu („Službene novine Federacije BiH“ broj 11/19) propisano da budžetski korisnici odobrena sredstva mogu koristiti samo u skladu sa svojim godišnjim finansijskim planom, u 2019. godini je započet predmetni postupak javne nabavke.

U postupku nabavke ugovorni organ je svojim radnjama u potpunosti poštivao rokove propisane Zakonom o javnim nabavkama ali u vrijeme pokretanja postupka nije znao niti je mogao znati da će ponuđači zbog konkurentskih takmičarskih interesa koji su vidljivi na tržištu javnih nabavki između ponuđača ulagati žalbu na svaku Odluku ovog organa što je dodatno prolongiralo realizacije postupka javne nabavke. Ugovorni organ na sve to nije mogao uticati nego je samo mogao imati štetne posljedica zbog takvog postupanja ponuđača.

Ovaj ugovorni organ je rješenje Ureda za razmatranje žalbi kojim se nalaže ponovno postupanje zaprimio u novoj budžetskoj godini, odnosno 2020. godini, međutim sredstva za predmetnu nabavku nisu niti planirana niti odobrena u Budžetu za 2020. godinu, a samim tim ni u Planu nabavke za 2020. godinu.

Budući da je članom 57. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Sl. novine FBiH", br. 102/2013, 9/2014 - isp., 13/2014, 8/2015, 91/2015, 102/2015, 104/2016, 5/2018, 11/2019 i 99/2019) propisano da budžetski korisnici ne smiju stvarati obaveze iznad iznosa odobrenog operativnog budžeta putem operativnih planova za tog budžetskog korisnika, te da je u članu 4. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Sl. novine Federacije BiH", br. 102/2013, 9/2014 - isp., 13/2014, 8/2015, 91/2015, 102/2015, 104/2016, 5/2018, 11/2019 i 99/2019) propisano da se izrada i izvršavanje budžeta zasniva na principima jedinstva, tačnosti, uravnoteženosti i zakonitosti budžeta, principu jedne godine, principu univerzalnosti, efikasnosti, ekonomičnosti, transparentnosti i participativnosti nesporna je činjenica da je ugovorni organ imao planirana i odobrena sredstva za predmetnu nabavku u Budžetu Federalnog zavoda za agropedologiju za 2019. godinu ali ne i u Budžetu za 2020. godinu, te je ovaj postupak javne nabavke primoran otkazati, odnosno okončati na način kako je i okončan.

Stoga Komisija za javne nabavke Federalnog zavoda za agropedologiju jednoglasno predlaže Direktorima da se donese Odluka o otkazu predmetnog postupka javne nabavke iz gore dokazanih razloga koji su van kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka. Napominjemo da je u vrijeme pokretanja postupka upravni organ raspolagao sredstvima za realizaciju istog u 2019. godini, a da u Budžetu Federalnog zavoda za agropedologiju u budžetskoj 2020. godini ne postoje sredstva za realizaciju postupka.

Cijeneći naprijed navedeno donesena je odluka kao u dispozitivu.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke može se podnijeti žalba Uredu za razmatranje žalbi putem Federalnog zavoda za agropedologiju, ul. Dolina broj 6, u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove odluke. Žalba se podnosi u tri primjerka.

Dostaviti:

- Komisiji za nabavke – predsjedniku Komisije
- Služba za finansijsko – računovodstvene poslove
- Služba za pravne i opće poslove
- SHIMADZU d.o.o.
- ALPHACHROM d.o.o.
- za web stranicu
- a/a



Direktor
Esad Bukalo
dr. sc. Esad Bukalo